

AZIENDA SANITARIA LOCALE AVELLINO

Via degli Imbimbo 10/12

83100 Avellino

U.O.C. PROVVEDITORATO

VERBALE N.13

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione del Centro Residenziale per cure palliative denominato Pain Control Center Hospice di Solofra.

Verifica anomalia dell'offerta ex art.97 Digs.50/2016 - Art.12 Disciplinare di gara

Addì 11 del mese di Luglio dell'anno duemiladiciotto, alle ore 9,05 presso la sede della UOC Provveditorato della ASL Avellino, in Via F. Iannaccone n. 21 - Avellino, si sono riuniti, in seduta riservata, il RUP, Avv. Raffaele Petrosino e la commissione tecnica di gara nominata con deliberazione del Direttore Generale n.1443 del 23.11.2016, nelle persone dei sigg.ri:

Dott. Angelo Friari - Dir. UOC Lab. Pat. Clinica/Direttore Sanitario f.f. P.O. S. Angelo

Presidente

Dott.ssa Mariamma Rafta - Direttore U.O.C. Rianimazione e Anestesia P.O. Ariano Irpino

Componente

Dott. Corcione Antonio - Direttore Dipartimento Area Critica A.O.R. dei Colli

Componente

Svolge le funzioni di segretario la Sig.ra Incoronata Solazzo (Ass.te Amm.vo UOC Provveditorato)

PREMESSO:

- che con deliberazione n. 810 del 29 Giugno 2016 è stata indetta procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione del Centro Residenziale per cure palliative denominato Pain Control Center Hospice di Solofra, per la durata di mesi 36, più eventuale rinnovo per mesi 12;

- che in data 13/9/2016 si è preso atto che entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte, fissato per il giorno 12 Settembre 2016 (ore 12,30), sono pervenute le offerte del sotto elencati operatori economici:

1. Sisifo, Consorzio di Cooperative Sociali,

2. ATI: Consorzio Italia Cooperativa Sociale-Società Cooperativa Consortile-

Cooperativa Sociale Elleuno s.c.s.;

3. Cooperativa Gli Amici di Guido e di Eleonora, Società Cooperativa Onlus

4. Costituenda ATI: Gesco Consorzio di Cooperative Sociali- Nursing Service Società

Cooperativa Sociale -;

5. ATI: Vivisoli Napoli s.r.l- Cooperativa Sociale Solidalia a.r.l. ONLUS;

6. L'Albero della Vita Consorzio di Cooperative-Soc. Coop. Sociale ONLUS;

7. ATI: Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l.- Cooperativa Lavoro per la Salute,

- che con deliberazione del Direttore Generale dell'ASL Avellino n. 1443 del 23/11/2016 sono stati nominati i componenti del Seggio di gara e della Commissione Tecnica:

- che, in data 25/11/2016, il RUP ha provveduto a comunicare nuovamente ai concorrenti sopra indicati la data della prima seduta pubblica di gara, già fissata per il giorno 16/9/2016 e rinviata per motivi organizzativi;

- che in data 1/12/2016 si è tenuta la prima seduta pubblica di gara;

- che con verbale n.2 del 30/1/2017, il Seggio di Gara ha disposto l'esclusione della **Cooperativa Gli Amici di Guido e di Eleonora, Società Cooperativa Onlus;**

- che in data 21/2/2017 la Commissione Tecnica ha dato inizio alle operazioni relative alla valutazione della documentazione tecnica prodotta dai concorrenti e le dette operazioni si sono concluse in data 13/7/2017, all'esito delle quali la Commissione Tecnica ha attribuito i punteggi tecnici definitivi, redigendo apposito prospetto che, allegato al verbale n.8, ne forma parte integrante;

- che in data 28/7/2017 si è proceduto all'apertura delle offerte economiche, all'attribuzione dei punteggi economici e all'attribuzione del punteggio complessivo finale in base al quale l'ATI Consorzio Italia Cooperativa Sociale-Elleuno s.c.s. è risultata prima in graduatoria;

- che, pertanto, all'esito della procedura di verifica dell'anomalia dell'offerta attivata nei confronti dell'ATI Consorzio Italia Cooperativa Sociale-Elleuno s.c.s. è proceduto all'aggiudicazione del servizio in favore della detta ATI;

- che, a seguito di ricorso proposto dall'ATI Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l. - Cooperativa Lavoro per la Salute dinanzi al TAR Campania-Sez. Salerno, il TAR adito, con sentenza n. 674/2018, ha annullato l'aggiudicazione disposta in favore dell'ATI Consorzio Italia Cooperativa Sociale-Elleuno s.c.s., ordinando all'ASL Avellino, salvo Cooperativa Consorzio Italia Cooperativa Sociale-Elleuno s.c.s., di disporre l'aggiudicazione in favore dell'ATI ricorrente;

- che, quindi, tenuto anche conto di quanto statuito dal TAR, l'ASL Avellino ha avviato le verifiche di legge e, pertanto, con nota prot. 2071 UOCP del 17/5/2018, rimessa a mezzo pec in pari data, il RUP, premettendo che, sulla scorta della graduatoria di gara e considerando il totale dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica ed economica, l'offerta prodotta dall'ATI Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l. - Cooperativa Lavoro per la Salute era risultata anomala ai sensi dell'art. 97, co. 3, D.lgs. 50/2016 (in quanto sia il punteggio relativo al prezzo sia la somma dei punteggi relativi agli altri elementi di valutazione dell'offerta tecnica, erano risultati entrambi superiori ai quattro quinti di corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara), ha fatto richiesta alla predetta ATI di fornire le giustificazioni relative al ribasso offerto in rapporto alle voci di prezzo che concorrono a formare l'offerta economica;

- che con plico prot. 0012797 del 28/5/2018, acquisito al protocollo generale dell'ASL Avellino, l'ATI Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l. - Cooperativa Lavoro per la Salute, ha trasmesso quanto richiesto;

- che con mail dell'8/6/2018, rimessa al RUP, il Presidente della Commissione tecnica di valutazione, Dott. Friari, ha comunicato la disponibilità a riunirsi della Commissione medesima, per il giorno 28/6/2018, ore 9.00;

- che in data 28 Giugno 2018, il RUP e la Commissione tecnica di gara, come sopra composta, hanno proceduto, previa verifica dell'integrità, a siglare il plico trasmesso dall'ATI Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l. - Cooperativa Lavoro per la Salute; di seguito, hanno proceduto a siglare il documento ivi contenuto e ad analizzare quanto nello stesso dettagliato in ordine alle voci di costo che compongono l'offerta economica.

Dall'esame della detta documentazione è stato riscontrato, preliminarmente, che l'ATI applica il CCNL per il personale dipendente delle RSA e delle altre strutture residenziali socio-assistenziali associate AIOP (CCNL siglato il 22/3/2012, comprendente le integrazioni concordate l'11/6/2012 (valide dall'1/7/2012) e il 22/10/2013 (in vigore dall'1/1/2014) per la determinazione degli elementi retributivi.

Di seguito, quindi, il RUP e la Commissione Tecnica hanno proceduto ad analizzare la rappresentazione dei costi costituenti l'offerta, alla luce delle prestazioni richieste dal CSA e di quanto fissato dalle disposizioni di cui all'art. 97, commi 4-5-6, D.lgs. 50/2016.

Dalla indicazione dei costi riportati nella nota di cui trattasi, il RUP e la Commissione Tecnica, prima di addiventare alla valutazione definitiva, circa la congruità o meno, dell'offerta economica rispetto alle prestazioni e servizi contemplati dal CSA, hanno ravvisato la necessità di richiedere all'ATI indicata una più dettagliata scomposizione dei costi indicati, con particolare riguardo, tra l'altro, per i costi da sostenere per la sicurezza nonché l'incidenza, in termini di costo, delle proposte migliorative offerte, rinviando, all'uopo, ogni determinazione all'esito dell'esame degli ulteriori dati richiesti.

Per quanto sopra, il RUP e la Commissione Tecnica decidevano di autoconvocarsi per il giorno 11/7/2018, ore 8.30, al fine di procedere agli adempimenti di cui sopra, previa richiesta, da parte del RUP, dell'ulteriore documentazione all'ATI Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l. - Cooperativa Lavoro per la Salute.

I lavori si chiudevano alle ore 11.10.

- che il RUP, con pec del 29/6/2018, inviava l'ATI Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l. - Cooperativa Lavoro per la Salute a trasmettere ogni documentazione idonea a riscontrare gli aspetti rilevati nella seduta del 28/6/2018;

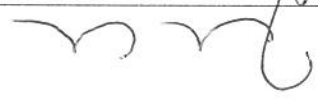
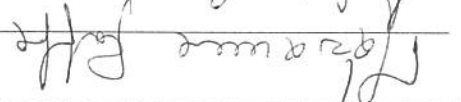
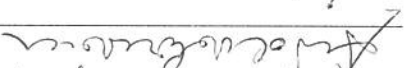

- che l'ATI indicata trasmetteva la documentazione richiesta, acquisita al protocollo Gen. ASL, al n. 16198 del 6/7/2018 e già anticipata a mezzo pec del 5/7/2018;

TANTO PREMESSO

in data odierna il RUP e la Commissione tecnica di gara, come sopra composta, procedono a siglare preliminarmente il plico e la documentazione ivi contenuta (allegata in copia al presente verbale) trasmessa dall'ATI Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l. - Cooperativa Lavoro per la Salute; di seguito, procedono ad analizzare la detta documentazione rispetto alla quale è stato riscontrato che l'ATI ha meglio specificato gli aspetti posti in rilievo nel verbale del 28/6 e che hanno formato oggetto di richiesta: in particolare si rileva il dettaglio dei costi riguardanti la sicurezza nonché quelli incidenti sulle migliori proposte. Relativamente a questo aspetto, l'ATI ha precisato che i costi delle migliori complessive offerte, quando anche risultano non avere una incidenza diretta sui costi della commessa, consentono comunque di poter essere valutate come una significativa incidenza economica a favore dell'Ente.

Per quanto innanzi, il RUP e la Commissione tecnica di gara, all'esito della valutazione delle giustificazioni addotte a supporto della verifica di anomalia, concludono per un giudizio di congruità complessiva dell'offerta economica prodotta dall'ATI Casa di Cura Privata S. Anna s.r.l. - Cooperativa Lavoro per la Salute. I lavori si chiudono alle ore 10.00.

L.C.S.

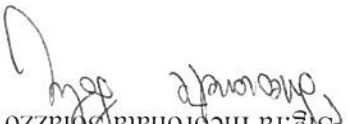





◆ Dott. Angelo Frieri

◆ Dott.ssa Marianna Raffa -

◆ Dott. Corcione Antonio

◆ Avv. Raffaele Petrosino


H. Segretario Verbalizzante
Sig.ra Incoronata Solazzo

Spett.le
 Regione Campania - ASL Avellino
 U.O.C. Provveditorato
 Via F. Iannaccone, 21 - 83100 - Avellino
 Cassino, 02 luglio 2018

Oggetto: procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione del Centro Residenziale per cure palliative denominato Pain Control Center Hospice di Solofra - Sentenza TAR Campania n. 1508/2018 - Verifica offerta anomala: RIIHIESTE come da stralcio del verbale n. 12 del 28.06.2018 - rif. Pec del 29.06.2018

ELEMENTI GIUSTIFICATIVI DELL'OFFERTA

Con riferimento alla procedura di gara di cui in oggetto la costituenda RTI Casa di cura privata S. Anna Srl / Coop Lavoro per la Salute è a fornire di seguito gli elementi giustificativi dell'offerta.

Al fine di agevolare la lettura dei dati sotto esposti si riporta di seguito una tabella riepilogativa:

- ✓ Base d'asta (tariffa giornaliera unitaria di degenza effettiva): € 209,28 (imponibile) + IVA
- ✓ Nostra offerta (giorno per ospite): € 209,28 + IVA (imponibile) x ribasso 9,21% = € 190,01 + IVA

canone giornaliero € 273,36

Costi	
a) assistenza infermieristica e di supporto socio sanitario	€ 1.725,91
b) pulizia e sanificazione dei locali	€ 53,15
c) fornitura di biancheria piana, materassi, indumenti di lavoro e lavanderia	€ 41,10
d) utenze (energia elettrica, acqua, gas, telefoni)	€ 9,04
e) smaltimento rifiuti urbani e speciali	€ 90,00
f) ristorazione dei degenti	€ 21,92
g) manutenzione della struttura, degli impianti e delle apparecchiature	€ 297,66
h) servizio energia compreso manutenzione impianti termici, elettrici, idrici e fognari	€ 27,36
Altri costi	
Costi Generali	€ 27,36
Sicurezza sul lavoro D.Lgs. 81/08	€ 2,30
Utile	€ 11,62
Totale	€ 2.730,95
Costo giornaliero	€ 273,36

Dettaglio dei costi

a) assistenza infermieristica e di supporto socio sanitario

b) pulizia e sanificazione dei locali

il costo indicato in tabella è stato stimato tenendo conto delle "ore base" indicate in capitolato a cui si sono aggiunte le ore di migliororia offerte.

Monte ore e numero risorse messe a disposizione per le attività di assistenza infermieristica, di supporto socio sanitario, pulizia e sanificazione dei locali:

Qualifica	N. Addetti		Monte ore - sett.
Coordinatore Infermieristico	1		38
Infermieri	8		38
Operatori Socio Sanitario	8		38
Operatori Socio Sanitario (part-time)	1		6
Eidomatico	1		24
Sociologo	1		24
Psico/Oncologo	1		24
Nutrizionista	1		18

c) fornitura di biancheria piana, materassi, indumenti di lavoro e lavanderia

il costo indicato in tabella è dedotto dall'offerta del fornitore con un'offerta omnicomprensiva annua pari a € 18.922,59. L'offerta comprende anche la copertura delle migliori fornite dalla scrivente in fase di gara.

d) utenze (energia elettrica, acqua, gas, telefoni)

il costo indicato in tabella è dedotto dalla stima di spesa media effettiva nell'anno – stima media pari a € 15.000,00.

e) smaltimento rifiuti urbani e speciali

il costo indicato in tabella è dedotto dall'offerta del fornitore con un'offerta omnicomprensiva annuale pari a € 3.300,00.

f) ristorazione dei degenti

il costo indicato in tabella è dedotto dall'offerta del fornitore per ogni singolo pasto moltiplicata per il numero di degenti giornalieri (stima effettuata in condizione di saturazione dei posti letto quindi con presenza costante di n. 12 ospiti giornalieri). Quindi per un ammontare annuo pari a € 90,00 (12 pasti giorno) X 365 (giorni anno) = € 32.850,00 costo stimato annuo.

L'offerta comprende anche la copertura delle migliori fornite dalla scrivente in fase di gara.

g) manutenzione della struttura, degli impianti e delle apparecchiature

il costo indicato in tabella è dedotto dalla stima di spesa media effettiva nell'anno, tenendo conto dei costi di manodopera sono già assorbiti da squadre operative già in servizio per la scrivente. Pertanto si è stimato un costo di incidenza per spese vive e materiali pari a € 8.000,00 l'anno.

h) servizio energia compreso manutenzione impianti termici, elettrici, idrici e fognari

il costo indicato in tabella è dedotto dal costo del servizio indicato nella documentazione di gara pari a € 8.929,90 l'anno.

Sicurezza sul lavoro D.Lgs. 81/08

il costo indicato in tabella è dedotto dalla stima delle attività necessaria al corretto adempimento delle misure di prevenzione e protezione di sicurezza ed in particolare:

- Struttura: Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione;
- Redazione ed aggiornamento dei documenti di valutazione dei rischi, piani di emergenza, formazione ed informazione del personale e degli addetti all'emergenza, riunioni di coordinamento, ecc;

Dette attività non vanno ad incidere sui costi della commessa in quanto l'RSPP è già nei costi aziendali e le attività indicate fanno parte del proprio incarico.

- Fornitura dei dispositivi di protezione individuale (DPI):

- ✓ divisa/camicia da lavoro (rientrano nei costi del servizio di lavano);
- ✓ calzature (rientrano nei costi generali);
- ✓ guanti, mascherine per gli operatori per un costo medio annuo di € 336,00;
- ✓ sorveglianza sanitaria e visite mediche per gli operatori per un costo medio annuo di € 504,00.

Quindi la somma dei costi annui per acquisto dei DPI € 336,00 e il costo annuo della sorveglianza sanitaria € 504,00 annui risulta essere pari a: € 336,00 + € 504,00 = € 840,00 annui.

Pertanto il costo annuo su ricavato risulta essere pari all'incidenza giornaliera dei costi riportata in tabella di € 2,30 giornaliera moltiplicata per i giorni dell'anno: € 2,30 X 365 = € 840,00 annui.

Costi generali

il costo indicato in tabella è dedotto dalla stima dei costi eventuali e/o potenziali non ricadenti nelle categorie precedenti.

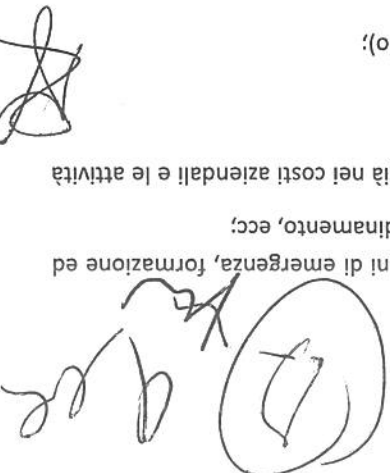
Stima dell'incidenza delle migliorie

Con riferimento alla richiesta in oggetto la scrivente società è a fornire di seguito gli elementi di valutazione di incidenza dei costi delle migliorie offerte.

Prima di procedere nell'analisi si sottolinea nuovamente che molti dei servizi offerti sono realizzati da personale che già opera per la società pertanto non comportano costi aggiuntivi per la commessa in oggetto.

Infatti il primo e secondo livello dell'organizzazione rientrano nei "costi di struttura aziendale" e non ricadono su quelli specifici relativi alla commessa in oggetto poiché composti da risorse già in forza alla scrivente da tempo e quindi economicamente indipendenti dalla commessa in esame.

Inoltre tutti i servizi di assistenza sono garantiti da personale che opera anche in altre strutture del proponente, presenti sul territorio regionale, il che consente di avere un'economia di scala sull'incidenza del costo degli operatori per il servizio in oggetto grazie ad un'efficiente distribuzione delle ore di lavoro.



Handwritten signature and a circular stamp containing the number 17.

Offerta migliorativa	In cosa consiste	Incidenza economica per la società offerente
La sostenibilità professionale	Reportistica per valutare l'impatto della programmazione e della gestione delle attività in termini di salute e di costi aziendali rientra nei costi aziendali relativi alla gestione e non alla commessa	
Presenza fissa del Responsabile d'impianto	Presenza costante del Responsabile d'impianto all'interno della struttura + domenica reperibile telefonica H24	Compresa nei costi poiché figura già in forza alla società
Formazione personale del HS all'utilizzo dei sistemi informativi offerti	La formazione sui sistemi gestionali e di supporto alle attività del personale dell'ASL seguirà quella prevista per il personale della scrivente	Costo già compreso nella fornitura dei sistemi operativi
Customer satisfaction	2 livelli di verifica e controllo della qualità dei servizi resi: 1) per ospiti e parenti e 2) per il personale dell'Ente	L'attività rientra nei costi aziendali relativi alla gestione e non alla commessa
Referenti del servizio	Per la gestione di ciascun gruppo di lavoro (assistenziale, pulizie, lavanderia, ecc.) sarà presente un referente di servizio di supporto	Compresa nei costi poiché figura già in forza alla società
Integrazione tra i servizi	Raccordo tra direzionale (RTI e HS), che consente di definire i "patti per la salute" che permette di armonizzare le competenze del personale operante	L'attività rientra nei costi aziendali relativi alla gestione e non alla commessa
Pomeriggio di musica e ballo per gli ospiti	1 volta a settimana per 1h con un animatore specializzato	Compresa nei costi poiché figura già in forza alla società
Programma di arteterapia	<p>Forniture di esperta arteterapeuta per incontri con malati e familiari:</p> <p>Incontri collettivi dedicati ai familiari (2h/sett.), Incontri individuali dedicati ai pazienti (2h/sett.), Forniture di esperti di arte e musica per i laboratori: 1. Area ricreativa: "musicoterapica"; "scrittura narrativa"; "postazione multimediale" 2. Area contemplativa: Biblioteca, angolo lettura 3. Area di socializzazione: Ampliamento cucina-tisaneria, a disposizione degli accompagnatori, o degli ospiti.</p>	Compresa nei costi poiché figura già in forza alla società
Forniture di portabambrelli e di salvagocce	n° 1 salvagocce per ombrelli e relativi raccoglitori sacchetti usati	Costo complessivo inserito nei costi generali Stima € 200,00
Servizio segnalazione guasti	Sistema di modulistica giornaliera di rilevazione guasti/criticità	Il sistema rientra nei costi aziendali relativi alla gestione e non alla commessa
Il sistema informativo	Gestione delle attività operative e dell'anagrafica tecnica; Sistema di business intelligence MicroStrategy per la produzione della reportistica avanzata e gestione cartelle sanitarie; Formazione anche per i referenti dell'ASL	Il sistema informativo già acquistato pertanto rientra nei costi aziendali e non alla commessa
Progetto di pet therapy in hospice	Forniture di équipe agiuntiva: l'équipe prescrittivo-progettuale (team di Pet therapy) e l'équipe operativa (pet partner) + fornitura cane domestico	L'équipe aziendale già svolge l'attività in altri servizi pertanto rientra nei costi aziendali di gestione e non alla singola commessa

